



Le directeur général
des services



A. Hammelin
DAF

MONSIEUR YVES GOASDOUE
PRESIDENT DE FLERS AGGLO
CS 149
41 RUE DE LA BOULE 61103 FLERS CEDEX

Caen, le 24/9/25

Objet : Avis de la Région sur le PCAET de Flers Agglo
Dossier suivi par Natan Leverrier
Tel : 02.79.18.24.47 Courriel : natan.leverrier@normandie.fr

Référence : D25-08411

Monsieur le Président,

Vous avez adressé le 15 juillet dernier à la Région Normandie, pour avis, le projet de Plan Climat-Air-Énergie Territorial (PCAET) de Flers Agglo, conformément à l'article R229-54 du Code de l'environnement.

La Région Normandie salue l'engagement de Flers Agglo en faveur de la transition écologique. Ce PCAET témoigne d'une volonté affirmée de structurer l'action territoriale face aux enjeux climatiques, énergétiques et environnementaux. Il repose sur un diagnostic solide et détaillé, mettant en évidence les spécificités locales et proposant des objectifs ambitieux, cohérents et chiffrés. La clarté de la pédagogie et la transversalité du document facilitent sa compréhension et son appropriation par les acteurs du territoire.

Au regard de ces éléments, la Région Normandie émet un avis favorable sur le PCAET de Flers Agglo.

Dans une volonté d'amélioration continue, la Région souhaite vous faire part de plusieurs observations détaillées en annexe. Celles-ci visent à renforcer le caractère opérationnel et stratégique du document, en précisant davantage les actions concrètes afin de répondre pleinement aux enjeux identifiés et de garantir l'atteinte des objectifs fixés par votre collectivité. Elles portent également sur la nécessité de mieux articuler le plan avec les démarches régionales, et d'intégrer des indicateurs et les impacts attendus des actions pour en mesurer les effets.

L'objectif est de faire de ce PCAET un véritable outil de pilotage territorial, partagé entre la collectivité, les acteurs économiques et associatifs, et les citoyens, afin d'accélérer collectivement la transition écologique.

À cette fin, les services de la Région restent pleinement mobilisés pour vous accompagner dans la mise en œuvre, le suivi et les évolutions futures de votre PCAET, en apportant un appui technique et en favorisant les dynamiques de coopération territoriale.

Je vous prie de croire, Monsieur le Président, à l'assurance de ma considération distinguée

de cordiale


Frédéric Ollivier

REGION NORMANDIE

ABBAYE AUX DAMES - PLACE REINE MATHILDE - CS 50523 - 14035 CAEN CEDEX 1
STANDARD - TEL: 02 31 06 98 98 - FAX: 02 31 06 95 95



Avis de la Région Normandie sur le PCAET de Flers Agglo-septembre 2025

Commentaire général

Le Plan Climat-Air-Énergie Territorial (PCAET) de Flers Agglo témoigne d'une volonté affirmée de s'engager dans la transition écologique. Son processus d'élaboration apparaît particulièrement fructueux, car il a permis de produire un document à la fois pédagogique et transversal, offrant une vision claire et accessible des enjeux énergie-climat-air. Le diagnostic, solide et détaillé, met bien en évidence les spécificités locales, et la stratégie qui en découle témoigne d'une volonté affirmée et une portée significative pour répondre aux défis de la transition.

La qualité du diagnostic est à souligner : il mobilise des données actualisées et ne se limite pas aux approches obligatoires ou classiques. Il enrichit ainsi le document par des analyses complémentaires, notamment sur l'empreinte du territoire avec ses émissions extra-territoriales, ainsi que sur les ressources consommées. Le document propose une pédagogie claire des enjeux et présente une analyse fine des forces et vulnérabilités du territoire. Les objectifs fixés sont cohérents et chiffrés, et la transparence sur les leviers retenus pour les atteindre est précieuse pour mesurer l'ampleur des actions attendues. Cela permet d'inscrire l'action dans une trajectoire lisible. Enfin, le plan d'action se distingue par une structuration claire et une déclinaison par grands axes, intégrant sur de nombreuses actions des objectifs quantitatifs précis et des indicateurs pertinents.

Cependant, quelques limites apparaissent de nature à réduire la portée opérationnelle du plan. La Région invite le territoire à considérer son plan d'action comme un processus d'amélioration continue, où chaque thématique pourra se préciser et se renforcer au fil du temps afin de garantir l'atteinte des objectifs fixés. À ce stade, certaines actions restent formulées à un niveau trop stratégique et mériteraient d'être détaillées en termes de moyens mobilisés, d'indicateurs de suivi et d'effets attendus. Les actions ne mettent pas suffisamment en évidence les impacts quantitatifs prévus, ce qui limite la possibilité d'apprécier l'effort engagé par la collectivité, de répartir le reste des efforts entre les autres acteurs du territoire (économiques, agricoles, associatifs et institutionnels) et de mieux identifier les principales difficultés à surmonter. L'enjeu est bien de faire du PCAET une véritable feuille de route territoriale partagée, impliquant à la fois la collectivité, les citoyens et les partenaires. Enfin, l'articulation avec les démarches régionales (chèque-éco énergie, animation autour de la rénovation performante, stratégie régionale pour la biodiversité, schéma régional des mobilités bas carbone) reste à renforcer.

Le PCAET de Flers Agglo constitue donc une base stratégique intéressante et globalement ambitieuse, mais il gagnerait à préciser ses leviers opérationnels et à renforcer son ancrage dans les dynamiques régionales pour en faire une véritable feuille de route partagée.

Commentaires thématiques

Agriculture et alimentation

Le diagnostic agricole est solide et met bien en évidence les enjeux d'adaptation, de maintien du bocage et de transition vers des pratiques plus durables. La stratégie rappelle la nécessité d'une évolution profonde des pratiques pour réduire les émissions de gaz à effet de serre. En revanche, les actions proposées restent surtout stratégiques ou déclaratives et ne sont pas encore à la hauteur des objectifs, qui soulignent pourtant l'ampleur des transformations attendues. Un renforcement est nécessaire pour préciser des actions opérationnelles, notamment sur l'accompagnement des exploitations, la valorisation des filières locales et la préservation des ressources naturelles.

Transport-mobilité

Le PCAET de Flers Agglo identifie les enjeux majeurs de la mobilité, premier poste de consommation d'énergie et source de précarité pour certaines populations, mais son plan d'action reste limité et centré sur le vélo. Les transports collectifs, le covoiturage structuré, la décarbonation des flottes ou la logistique ne sont pas abordés, alors qu'ils sont importants pour atteindre les objectifs de réduction des GES. Une approche plus systémique intégrant intermodalité, mobilité inclusive et alternatives à la voiture individuelle, ainsi qu'une meilleure articulation avec les démarches régionales, notamment le Schéma Régional des Mobilités Routières Bas Carbone, serait souhaitable.

Bâtiment

Le PCAET de Flers Agglo propose une stratégie ambitieuse en matière de rénovation énergétique, avec des objectifs chiffrés et un rythme de rénovation clairement défini, conformes, voire supérieurs, aux exigences du SRADDET. L'effort porté sur le parc privé, y compris le petit tertiaire, mérite d'être souligné, de même que la volonté d'agir sur le parc public, de soutenir la rénovation des logements sociaux et d'accompagner les ménages en précarité énergétique. Plusieurs points peuvent toutefois être renforcés : les objectifs de performance des rénovations (BBC, décret tertiaire...) restent insuffisamment définis, et il serait pertinent d'intégrer des actions spécifiques pour les petites copropriétés, par exemple dans le cadre de l'OPAH-RU en s'appuyant sur l'Agence départementale d'information sur le logement. Le plan gagnerait également à mieux s'articuler avec les dispositifs régionaux (chèque éco-énergie en particulier), à intégrer une stratégie sur les matériaux biosourcés, à mobiliser le parc vacant et à développer les énergies renouvelables sur les bâtiments publics.

Séquestration carbone

La stratégie de séquestration carbone est ambitieuse et alignée sur l'objectif de neutralité 2050. Le diagnostic est précis, bien que certaines données (occupation du sol 2018) puissent être dépassées. L'objectif de multiplier par quatre la séquestration annuelle paraît trop ambitieux pour être réaliste. Les axes de développement forestier et de maintien/extension du bocage sont pertinents, mais restent trop généraux : la mesure des haies gagnerait à être exprimée en mètres linéaires, et la biodiversité doit être protégée lors des reboisements.

Production d'énergies renouvelables

Le diagnostic des potentiels en énergies renouvelables est précis et particulièrement complet (y compris pour des filières non encore matures), et les objectifs affichés témoignent d'une ambition forte, notamment sur le solaire et la méthanisation. La volonté d'aller vers l'autonomie énergétique est clairement affirmée. Toutefois, la part réservée aux pompes à chaleur apparaît limitée au regard des besoins liés à l'électrification des usages. Le plan d'action reste encore à un niveau stratégique, centré sur l'accompagnement et la facilitation, et gagnerait à préciser les modalités concrètes de développement des projets. Enfin, une vigilance particulière doit être apportée au photovoltaïque au sol, afin de respecter la règle 39 du SRADDET qui limite ces installations aux sites artificialisés et dégradés (6 hectares de parc solaire au sol sont projetés dans le plan).

Adaptation au changement climatique

L'étude d'adaptation est complète et s'appuie sur des données récentes, incluant celles du GIEC normand, et identifie clairement les vulnérabilités du territoire. Cependant, le plan d'action reste trop général sur cette thématique, sans mesures concrètes pour adapter les infrastructures ou le fonctionnement face aux aléas climatiques. L'élaboration d'une stratégie et d'un plan d'action spécifique renforcerait significativement la démarche.

Pollution de l'air

La qualité de l'air est bien intégrée, avec un diagnostic détaillé et la prise en compte des différents enjeux de pollution, et ATMO Normandie identifié comme partenaire. La dimension transversale est reconnue et la stratégie aborde plusieurs domaines, avec un focus sur l'air intérieur, même si l'action spécifique sur ce sujet reste limitée à la sensibilisation.

Biodiversité

Bien que la biodiversité ne soit pas un enjeu direct du PCAET, son intégration contribue à la cohérence de la transition écologique. Elle est principalement abordée via la gestion de l'eau, des cours d'eau et des linéaires de haies, avec des objectifs trop ambitieux (1000 km de haies d'ici 2030). La stratégie régionale, la trame verte et bleue et la pollution lumineuse ne sont pas mentionnées, et l'action d'« amélioration de la biodiversité » reste générale ; elle gagnerait à être intégrée dans une stratégie plus cohérente, mieux cadrée et plus complète.