

Flers Agglo

Communauté d'agglomération

Date	Délibération	Nature	Folio n°
28.06.2023	2023-873	1.2	
REGISTRE DES DELIBERATIONS DU CONSEIL COMMUNAUTAIRE ET DES DECISIONS DU PRESIDENT			

SEANCE N° 18 DU 28 JUIN 2023

68 questions, numérotées 2023-865 à 2023-932

DELIBERATION

TRANSPORTS PUBLICS URBAINS DE PERSONNES DELEGATION DE SERVICE PUBLIC 2024-2029 PRINCIPES

A la date indiquée ci-dessus, le Conseil Communautaire, convoqué dans les délais légaux, s'est réuni à la Salle Culturelle de la Varenne - Rue Jean Dumas - 61440 Messei, sous la présidence de Yves GOASDOUE, Président de Flers Agglo, sauf pour les questions n° 2023-891 à n° 2023-899, présidées par Gérard PIERRE, doyen d'âge.

Outre le Président, étaient invités Mesdames et Messieurs :

Vice-Présidents : Michel DUMAINE (Messei), Vincent BEAUMONT (La Ferrière aux Etangs), Omar AYAD (Flers), Stéphan GRAVELAT (Les Monts d'Andaine), François BAILLE (Athis Val de Rouvre), Jacques FORTIS (Briouze), Anne GOUELIBO (La Lande Patry), Béatrice GUYOT (Landisacq), Laurent JUMELINE (Flers), Jérémy PREVOST (Flers), Gilles RABACHE (Caligny), Thierry RAUX (Saint Philbert sur Orne), Stéphane TERRIER (Saint Georges des Groseillers) et Sylvie THIEULENT (La Selle la Forge)

Conseillers titulaires : Annette HAMMELIN (Athis Val de Rouvre), Daniel BIGEON (Dompierre), Chantal CORVEE (Saint Georges des Groseillers), Alain LANGE, François BAILLE, Eliane DENIAUX et Kévin LEGEAY (Athis Val de Rouvre), Sylvain BOULANT (Aubusson), Jean-Louis PELLERIN (Banvou), Alexandra TERTRE (La Bazoque), Jean-Marie GAUDIN (Bellou en Houlme), Didier VIECELI (Berjou), Véronique NOEL (Briouze), Xavier DE SAINT POL (Cahan), Hervé BORDERIE (Cerisy Belle Etoile), Agnès MORICE (La Chapelle au Moine), Jean-Claude DORSY (La Chapelle Biche), Didier LANGLIN (Le Châtellier), Jacky LECOQ (La Coulonche), Gérard PIERRE (Durcet), Claude GASNIER (Echalou), Michel LEROYER, Sylvie ERRARD, Olivier BREUIL, Véronique CLEMENTE DA CONCEICAO, Guy MIDY, Christine GERVAIS et José COLLADO (La Ferté Macé), Gaëlle PIOLINE, Lori HELLOCO, Sophie RENAUDIN, Subay SAHIN, Angela PRESSE, Dominique ARMAND, Leïla HARDY, Thierry AUBIN, Annick ROBIN-MOITRY, Yvette LERICHOMME, Bruno ASSELOT, Jean-François BRISSET, Tâm NGUYEN, Sylvie DUFOUR et Emmanuelle BERGOT (Flers), Bruno AUVRAY (Le Grai), Michel LAMY (La Lande Patry), Didier DELAPORTE (La Lande Saint Siméon), Gérard BERNET (Landigou), Bernard MESENGE (Lonlay le Tesson), Jean-Marie DELANGE (Le Méné de Briouze), Jacky ALLEAU (Méné Hubert sur Orne), Régine POTTIER (Messei), Alain DELAUNAY (Montilly sur Noireau), Marilyne CORREYEUR (Les Monts d'Andaine), Jean-Luc LEPORTIER (Pointel), Jean-Claude GUILLEMIN (Saint André de Messei), Jean-Luc CHAMPIN (Saint Clair de Halouze), Frédéric LECHEVALIER et Chloé EUSTACHE (Saint Georges des Groseillers), Jean-Marie POTHE (Saint Paul), Michèle GUICHETEAU (Saint Pierre du Regard), Emmanuel LE SECQ (Sainte Honorine la Chardonne), Marc SIMON (Sainte Opportune) et Charlie LETETREL (Saires la Verrerie).

Conseillers suppléants : Bruno BOISSAIS (Aubusson), Didier MICHEL (Banvou), Sandrine DESTAIS (La Bazoque), Jacqueline ONFRAY (Bellou en Houlme), Bénédicte BON (Berjou), Isabelle BLAIS (Cahan), Laurence COTARD (Caligny), Sébastien AMOROS (Cerisy Belle Etoile), Jean-Jacques ALEXANDRE (La Chapelle au Moine), Marie-Christine LEDEUX (La Chapelle Biche), Thérèse SOUTIF (Le Châtellier), Stanislas BISSON (La Coulonche), Alain LESELLIER (Dompierre), Jean-Pierre GOSSELIN (Durcet), Bruno LANDEMORE (Echalou), Laurence LALES (La Ferrière aux Etangs), Jean-François COUPRIT (Le Grai), Serge PARIS (La Lande Saint Siméon), Nathalie LIEFOOGHE (Landigou), Agathe PRIEUR (Landisacq), Patrice BIDAULT (Lonlay le Tesson), Gérard THOMAS (Le Méné de Briouze), Gilbert GUERIN (Méné Hubert sur Orne), Antoine GERARD (Montilly sur Noireau), Thibault GALLOT (Pointel), Dominique VEGEE (Saint André de Messei), Nathalie GUITTON (Saint Clair de Halouze), Stéphane JENVRIN (Saint Paul), Margaret BRAULT (Saint Philbert sur Orne), Sylvain VOISIN (Saint Pierre du Regard), Catherine LECHERPY (Sainte Honorine la Chardonne), Arnaud LEMANCEL (Sainte Opportune), Marc DENIS (Saires la Verrerie), Claude LEBEURRIER (La Selle la Forge).

Titulaire absent	Suppléant présent	Questions
Jean-Luc CHAMPIN Sylvain BOULANT	Nathalie GUITTON Bruno BOISSAIS	Ensemble de la séance

Tous présents, à l'exception de :

Procurations :	Mandant	Mandataire	Questions
	Stéphane TERRIER Laurent JUMELINE Véronique NOEL Marilyne CORREYEUR Thierry RAUX Anne GOUELIBO Subay SAHIN Sophie RENAUDIN Tâm NGUYEN Emmanuelle BERGOT	Chantal CORVEE Gaëlle PIOLINE Agnès MORICE Stéphan GRAVELAT Jacky ALLEAU Michel LAMY Dominique ARMAND Jérémy PREVOST Jean-François BRISSET Sylvie DUFOUR	Ensemble de la séance
	Vincent BEAUMONT	Michel DUMAINE	2023-865 à 2023-878 et 2023-880 à la fin

Excusés : Alain LANGE, Jacques FORTIS, Gilles RABACHE, Lori HELLOCO (ensemble de la séance)

Absents : Michel LEROYER, Sylvie ERRARD, Olivier BREUIL, Christine GERVAIS, Chloé EUSTACHE, Jean-Marie POTHE (ensemble de la séance) – Régine POTTIER (2023-865 à 2023-887)

EFFECTIF	Question	Présents	Votants	Question	Présents	Votants
En exercice : 77	2023-865 à 2023-878	55	66	2023-888 à 2023-890	56	67
Quorum : 39	2023-879	56	66	2023-891 à 2023-899	55	66
	2023-880 à 2023-887	55	66	2023-900 à la fin	56	67

Convocation effectuée le :	Séance ouverte à :	Secrétaire de séance :	Clôture effectuée à :	Liste des délibérations affichée le :	Date de mise en ligne sur le site internet
22.06.2023	19 H 30	Dominique ARMAND	22 H 57	29.06.2023	03.07.2023

R A P P O R T Présenté par Stéphane GRAVELAT Vice-Président	Flers Agglo		N°	Date	Question	
	ENSEMBLE 2 Commission Transports et Mobilités		16	12.06.2023	1	
	CONSEIL	Séance	18	28.06.2023	N° d'ordre 9	N° délibération 2023-873
OBJET	TRANSPORTS PUBLICS URBAINS DE PERSONNES – DELEGATION DE SERVICE PUBLIC 2024-2029 – PRINCIPES					

BP/EA

Chers Collègues,

Flers Agglo délègue depuis le 1^{er} septembre 2018, dans le cadre d'une convention de Délégation de Service Public, l'exploitation du service public de transports urbains à l'établissement « Transdev Normandie ».

L'échéance du contrat de DSP en cours est fixée au 31 août 2024.

Il convient dès à présent d'envisager le futur mode de gestion de ce réseau de transport urbain.

Le mode actuel s'exerce sous la forme d'une délégation de service public (concession) attribuée à un tiers en charge de la gestion du réseau.

Néanmoins, plusieurs modes de gestion peuvent être étudiés afin de retenir in fine le mode de gestion le plus approprié pour assurer la continuité de service :

- la gestion directe,
- le marché public,
- la concession.

Chacun de ces modes répond à une logique propre qui doit prendre en considération :

- leur niveau de faisabilité technique et organisationnelle au regard de l'organisation actuelle des transports urbains,
- leurs impacts financiers potentiels sur le budget transport de Flers Agglo mais également sociaux, notamment sur les personnels du Délégué actuel.

Afin d'apprécier largement ces logiques financières, fiscales, juridiques et d'exploitation, il vous est proposé de comparer les avantages/inconvénients de chaque solution afin de retenir le mode de gestion le plus approprié au contexte local.

Pour cette démarche, la collectivité est accompagnée par le groupement AUREAM / Point de repère / LOIRE-HENOCHSBERG & Associé.

Il est ressorti de l'audit du contrat existant ainsi que du rapport des modes de gestion (cf rapport en annexe) que le contrat de concession sous forme de délégation de service public constitue, en l'espèce, le mode de gestion le mieux adapté à notre collectivité, notamment au regard de la charge humaine et matérielle que représenterait une reprise en régie et de la possibilité de transférer la majeure partie des risques d'exploitation au concessionnaire.

Flers Agglo Communauté d'agglomération	Date	Délibération	Nature	Folio n°
	28.06.2023	2023-873	1.2	
	REGISTRE DES DELIBERATIONS DU CONSEIL COMMUNAUTAIRE ET DES DECISIONS DU PRESIDENT			

Les prestations qui seraient confiées au concessionnaire seraient globalement identiques à celles confiées dans le cadre du contrat précédent.

1. Le périmètre de la délégation

Le contrat portera sur une mission d'exploitation et de gestion du service public de transports de voyageurs réalisé à l'intérieur du ressort territorial de Flers Agglomération.

Tous les services de transports scolaires ont fait l'objet de marchés publics distincts mais le Déléataire aura pour mission de procéder à la commercialisation de la totalité des abonnements scolaires sur l'ensemble du ressort territorial de Flers Agglo.

2. La durée du futur contrat

Le contrat actuel avait une durée initiale de 6 ans avec une échéance fixée au 31 août 2024.

Il est proposé de fixer une durée de 5 ans pour le futur contrat, soit une échéance au 31 août 2029.

3. L'équilibre du futur contrat

3.1 Forme du contrat

Le contrat à intervenir sera un contrat de concession sous forme de délégation de service public avec contribution forfaitaire.

Dans ce cadre, il convient notamment de préciser que :

- -Le dépôt et l'ensemble des équipements et matériel de maintenance sont la propriété du concessionnaire,
- -Flers Agglo finance et réalise certains investissements, notamment le matériel roulant et la billettique (cf. § 3.2 ci-dessous).

3.2 Prérogatives de Flers Agglo

Flers Agglo, autorité organisatrice de la Mobilité :

- définit la politique des transports publics urbains de voyageurs ;
- arrête la consistance des services ;
- fixe les tarifs des titres de transport ;
- verse une contribution financière forfaitaire au délégataire ;
- contrôle le service délégué. A ce titre, il sera demandé au concessionnaire de constituer une société dédiée. Un contrôle renforcé sera mis en place sur l'activité du concessionnaire (mise à disposition de Flers Agglo du logiciel de réservation du TAD, transmission des unités d'œuvre de conduite, transmission des Km prévus pour les lignes régulières urbaines),
- finance et réalise certains investissements, notamment le matériel roulant (bus urbains pour les lignes régulières urbaines, minibus pour le transport à la Demande, VAE pour le service de location) et la billettique. Le concessionnaire versera en conséquence à Flers Agglo une redevance d'usage en contrepartie de la mise à disposition des biens.

3.3 Obligations du futur délégataire

Sous réserve du résultat des négociations, les caractéristiques des prestations qu'il est envisagé de confier au concessionnaire sont les suivantes :

- La gestion et l'exploitation quotidienne (graphiquage, habillage) de l'ensemble des services,
- Le recrutement, la formation, l'encadrement et la rémunération du personnel affecté au service,
- Le dimensionnement et la gestion des moyens nécessaires à la bonne exécution du service,
- La passation et la gestion des contrats de sous-traitance éventuels,
- La délivrance des cartes de transports scolaires sur l'ensemble des communes de Flers Agglo,
- La gestion d'une plateforme multimodale de mobilité,
- La gestion et l'exploitation d'un service de location de vélos à assistance électrique,
- La gestion d'un service de co-voiturage,
- La coordination de l'exploitation de l'ensemble des services avec les autres réseaux de transports,
- La communication, la promotion et la valorisation du réseau de transport assurant une desserte urbaine et l'information des voyageurs par tout moyen en situation normale et en situation perturbée,
- D'assurer un accueil de qualité dans l'agence commerciale,
- La fourniture et le renouvellement de tous les biens matériels et immatériels, infrastructures et équipements nécessaires à l'exploitation des services autres que ceux mis à disposition par l'autorité délégante,
- L'entretien et la maintenance des biens mis à disposition par l'autorité délégante et des biens fournis par le délégataire, sauf la maintenance du système billettique,
- Mise en place des mesures de lutte contre la fraude,
- Développement et mise en place des mesures permettant d'assurer la sécurité des usagers et du personnel sur l'ensemble des services de transport exploité,
- Initiative/proposition amélioration réseau et fourniture à l'autorité délégante assistance et conseil à la bonne exécution des services délégués,
- Assure et finance l'impression et la commercialisation des supports des titres de transports, y compris les cartes de transport scolaire de Flers Agglo,
- Entretien et maintenance des biens et équipements mis à disposition par l'autorité délégante (poteaux d'arrêts, systèmes d'information voyageurs),
- Souscription des contrats d'assurances.

Le concessionnaire rendra compte à l'autorité organisatrice des conditions d'exploitation (km effectués, nombre de voyageurs transportés, recettes, incidents d'exploitation, ...), de la qualité du service rendu et de l'équilibre financier de l'exploitation, et de répondre à toute demande de l'autorité délégante formulée dans le cadre de son droit d'audit permanent.

3.4 Rémunération du futur délégataire

Le concessionnaire exploite le service à ses risques et périls : il perçoit les recettes commerciales, une contribution financière forfaitaire d'exploitation et assume les charges du service.

Le montant annuel de cette contribution financière forfaitaire sera arrêté à partir des engagements financiers du délégataire sur les prévisions de charges et de recettes. Ces éléments financiers seront négociés au cours de la procédure de consultation.

Flers Agglo Communauté d'agglomération	Date	Délibération	Nature	Folio n°
	28.06.2023	2023-873	1.2	
	REGISTRE DES DELIBERATIONS DU CONSEIL COMMUNAUTAIRE ET DES DECISIONS DU PRESIDENT			

4. Le calendrier prévisionnel

Le planning prévisionnel :

Lancement de la consultation	Juillet 2023
Remise des candidatures et des offres	Octobre 2023
Analyse des offres	Novembre 2023
Négociation + finalisation du contrat	Décembre-Janvier-Février 2023
Validation du contrat	Conseil Communautaire d'avril ou de juin 2024
Mise en œuvre	A compter du 1er septembre 2024

Vu les articles L.1411-1 et suivants du Code général des collectivités territoriales ;

Vu les articles L.3111-1 et suivants du Code de la commande publique ;

Vu l'avis du Comité Social territorial réuni le 2 juin 2023

Vu l'avis de la Commission Consultative des Services Publics Locaux (CCSPL) réunie le 9 juin 2023

Vu le rapport sur les modes de gestion annexé

IL VOUS EST PROPOSE DE BIEN VOULOIR :

- 1- APPROUVER** le contenu des caractéristiques principales des prestations que devra assurer le délégataire telles que décrites ci-dessus.
- 2- RENOUVELER** la délégation des transports urbains de personnes (lignes régulières, transports à la demande, court-voiturage, location de VAE), en les confiant à un (des) tiers exploitant(s) au travers d'une concession par convention de délégation de service public à contribution financière forfaitaire, en application des articles L.3111-1 et suivants du code de la Commande Publique, L.1411-1 et suivants et R.1411-1 et suivants du Code général des collectivités territoriales.
- 3- AUTORISER** Monsieur le Président à signer et réaliser tous les actes nécessaires à la mise en œuvre de la procédure de publicité et de mise en concurrence pour le choix du concessionnaire.
- 4- PRECISER** qu'en cas d'offres financièrement insoutenables, la collectivité se réserve le droit de déclarer la procédure infructueuse.

ADOPTÉ A L'UNANIMITÉ.

La Secrétaire de séance,

Le Président,

Dominique ARMAND

Yves GOASDOUÉ

Accusé de réception - Ministère de l'Intérieur

061-200035814-20230628-2023-873-DE

Accusé certifié exécutoire

Réception par le préfet : 03/07/2023

Publication : 03/07/2023